

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Aika 19.08.2024, klo 16:00 - 17:37

Paikka EnjoyNature B & B, Ehtootie 26 16730 Hollola

Käsitellyt asiat

- § 180 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 181 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 182 Asialistan hyväksyminen**
- § 183 Elinvoimanyrkin perustaminen**
- § 184 Valtiovarainministeriön päätökset kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muuttamisesta ja kuntien kotikuntakorvauksen perusosan korjaamisesta 2024**
- § 185 Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman laadintaohjeen päivitys**
- § 186 Luottamushenkilöiden kokouspalkkiot ja viranhaltijoiden kertapalkkiot 1.9.2024**
- § 187 Lausunto koskien valtion aluehallintouudistusta**
- § 188 Lausuntopyyntö: Arviomuistio kansallisen julkisten hankintojen tietovarannon perustamisesta ja ostolaskutietojen julkaisemisesta**
- § 189 Tietosuojavastaavan nimeäminen**
- § 190 Whistleblow - Ilmoituskanavan käsittelijöiden nimeäminen**
- § 191 Työterveys Wellamo Oy, yhtiökokous**
- § 192 Ilmoitusasiat**
- § 193 Ajankohtaiset asiat**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Mika Lampola, puheenjohtaja
Aki Markkola, 1. varapuheenjohtaja
Minna Halme
Teemu Laine
Toini Louekoski-Huttunen
Helena Maattola
Jarkko Niemi
Kati Pölönen
Kristian Saarnio
Mira Viljanen, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, sihteeri
Hannu Heikkilä, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Tiia Irri, elinkeinopäällikkö
Miikka Lönnqvist, Teams, elinvoimavaliokunnan puheenjohtaja
Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, esittelijä
Pia Salo, sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan puheenjohtaja

Poissa

Pentti Lampi, valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Jari Ronkainen, valtuuston puheenjohtaja
Satu Segersven
Hannu Siljander

Allekirjoitukset

Mika Lampola
Puheenjohtaja

Turkka Rantanen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

19.08.2024

19.08.2024

Aki Markkola

Kati Pölönen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on viety nähtäväksi www.hollola.fi 20.8.2024

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Turkka Rantanen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 180

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 181

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Aki Markkola ja Jarkko Niemi.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Aki Markkola ja Kati Pölönen.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

§ 182

Asialistan hyväksyminen

Kunnan hallintosäännön § 132 mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hallintosäännön § 133 mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy esityslistan kokouksen asialistaksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 183

Elinvoimanyrkin perustaminen

HOLDno-2024-659

Valmistelija / lisätiedot:

Tiia Irri

tii.iri@hollola.fi

elinkeinopäällikkö

Hollolan yksi keskeisistä strategisista hankkeista on ollut "vetovoimaiset yritysalueet". Tähän liittyen on elinvoiman palvelualue laati vuonna 2023 aikana tarkennetut toimenpiteet yritysalueiden vetovoimaa estävistä tekijöistä, joihin tulee etsiä ratkaisuja. Toimenpidesuunnitelmaa on viety täytäntöön. Suunnitelman katsaus esityslistan liitteenä.

Vuoden 2024 aikana on toteutettu myös Dereco Oy:n toimesta laajempaa arviointia kunnan haasteista ja vahvuuksista sekä esitys keskeisistä toimenpiteistä kasvun johtamiseksi. Lisäinformaatiota kunta on saanut myös vuoden 2024 yritysbarometrissa. Päijät-Hämeen yritysbarometrin tulokset esityslistan liitteenä.

Lisäksi kunta on solminut kumppanuuden sijoittumispalveluista. Yrityksen tehtävänä on löytää potentiaalisia sijoittujia yritysalueille ja auttaa Hollolaa neuvottelujen käynnistämisessä.

Hollola pilotoi parhaillaan One Lahti Region toimintamallia Ladecin kanssa. Toimintamallin tarkoitus on yhtenäistää kuntien sijoittumispalveluita ja varmistaa että Ladecilla on kaikki tarvittava tietoa sijoittumisneuvotteluja varten.

Kaikille valtuutetuille järjestettiin elinvoimailtapäivä 14.8.2024. Seminaarissa kuultiin Dereco Oy:n esitys, Hämeen kauppakamarin, Päijät-Hämeen yrittäjien ja Hollolan yrittäjien puheenvuorot. Päijät-Hämeen yrittäjät esittelivät yritysbarometrin.

Laajan kokonaistilanneanalyysin ja -katsauksen pohjalta Hollolan kunnalla on entistä paremmat edellytykset tavoitella elinvoimatyössä entistä tehokkaampaa toimintamallia.

Dereco Oy selvityksen pohjalta on 36 toimenpiteen osalta määritelty keskeiset toimenpiteet, joista lähdetään liikkeelle. Näihin toimenpiteisiin kuuluu luottamushenkilöiden vahvempi sitouttaminen yritystoimintaa palvelevien ratkaisujen etsimiseen. Tarve "elinvoimanyrkistä" on noussut esiin keväällä 2024 teetetyssä Dereco Oy:n elinvoiman selvitystyössä.

Virallisten toimielinten lisäksi kunnassa voi olla vapaamuotoisia apu- ja valmisteluryhmiä ilman muodollista toimielimen asemaa (hallintosääntö §25, kohta 10). Nyt muodostettava työryhmä ei ole kunnan toimielin, vaan valmistelua edistävä ryhmä, ilman muodollista toimielimen asemaa tai itsenäistä päätösvaltaa.

Lisäksi voidaan todeta, että sukupuolikiintiöstä voidaan poiketa erityisestä syystä. Oikeuskäytännön perusteella kunnalla on ollut oikeus poiketa sukupuolikiintiöstä mm. silloin, kun muodostettavaan ryhmään valitaan jäseniä virka- tai luottamushenkilöaseman perusteella.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallituksen alaisuuteen perustetaan yritysten sijoittumisen ja yritys ympäristön edistämisen työryhmä ("elinvoimanyrkkki"), johon nimetään kunnanjohtaja ja elinkeinopäällikkö sekä kunnanvaltuuston puheenjohtaja ja kunnanhallituksen puheenjohtaja. Ryhmän varajäseninä toimivat viranhaltijoiden osalta elinvoimajohtaja ja luottamushenkilöiden osalta varapuheenjohtajat. Työryhmän rooli on valmistelevala. Työryhmällä on mandaatti käydä keskustelua mahdollisten yritys sijoittujien kanssa sekä hakea ryhmään tarvittavaa asiantuntijuutta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Kunnanjohtaja, kunnanvaltuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja, elinkeinopäällikkö, elinvoimajohtaja, kunnanvaltuuston ja -hallituksen varapuheenjohtaja.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 36,05.02.2024

Kunnanhallitus, § 48,11.03.2024

Kunnanhallitus, § 112,06.05.2024

Kunnanhallitus, § 131,20.05.2024

Kunnanhallitus, § 178,01.07.2024

Kunnanhallitus, § 184, 19.08.2024

§ 184

Valtiovarainministeriön päätökset kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muuttamisesta ja kuntien kotikuntakorvauksen perusosan korjaamisesta 2024

HOLDno-2024-15

Kunnanhallitus, 05.02.2024, § 36

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2024
- 2 Liite 1_Maksuerittely2024-Hollola
- 3 Liite 2_OIKAISUVAATIMUSOHJEET.

Valtiovarainministeriö on 21.12.2023 päivätyllä päätöksellään myöntänyt vuoden Hollolan kunnalle peruspalveluiden valtionosuutta sekä päättänyt kuntien veroperustemuutoksista johtuvista verotulomenetysten korvauksista vuodelle 2024. Hollolan kunnalle valtionosuutta ja korvausta kohdennettiin 15.377.100 euroa, sisältäen kotikuntakorvausmenot (vähennys 3.036.682 euroa) ja opetukseen liittyvä rahoitus (vähennys 5.461.771 euroa). Ilman kotikuntakorvausmenoa, maksatus on noin 18,4 miljoona euroa.

Peruspalvelujen valtionosuus on puhuttanut kuntia koko sote-lainsäädännön toimeenpanon ajan ja on oletettavaa, että uudistuksen talousvaikutukset tulevat muuttumaan vielä jatkossakin. Kuntien valtionosuuksiin liittyvät leikkaukset on koettu valtionosuusjärjestelmän tavoitteiden vastaiseksi ja valtiovarainministeriö onkin aloittanut järjestelmän uudistamiseen tähtäävän hankkeen 2023.

Hollolan kunta on useaan otteeseen viestittänyt Valtiovarainministeriölle, että sen sote-uudistukseen liittyvä siirtolaskelma valtionosuuksista sisältää Hollolan osalta kaksi keskeistä virhettä:

1. Osa vanhoista sosiaali- ja terveystoimintaan liittyvistä eläkemaksuista ei siirtynyt hyvinvointialueiden vastuiksi, vaikka siirtolaskelma niitä siirtyvinä ja kunnan valtionosuutta vähentävinä erinä käsittelee.
2. Ministeriö on ottanut huomioon PHHYKYn vuoden 2022 tilinpäätöksessä tekemän 20 miljoonan euron palkkaharmonisointivarausten täysimääräisesti huomioon ja PHHYKYn esittämällä kuntajaotuksella. Osakaskunnat eivät ole vastaavaa varausta tilinpäätöksessään ottaneet vastuulleen. Saavutettu sovitteluratkaisu osoittaa vuoden 2022 kustannusvarauksen olleen ylimitoitettu ja Hollolan kuntaosuuden väärin kohdennetuksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnan virheelliseksi katsomat kohdat on jätetty oikaisematta ministeriön päätöksessä.

Päijät-Hämeen kunnat ovat yhdessä selvittäneet syntynyttä tilannetta ja selvitystyö on vielä kesken. Mikäli Hollolan kunta päättää hakea muutosta valtionvarainministeriön päätökseen, asia tulee päättää kunnanhallituksen maaliskuun 11. kokouksessa.

Kokouksessa valmistelun tilanteesta antaa katsauksen hallinto- ja talousjohtaja.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee katsauksen tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 11.03.2024, § 48

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen

turkka.rantanen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2024

2 Liite 1_Maksuerittely2024-Hollola

3 Liite 2_OIKAISUVAATIMUSOHJEET.

4 Valtionvarainministeriö Oikaisuvaatimus valtionosuus 2024, VN/35660/2023

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kunnanhallitukselle tuodaan osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelyyn valtionvarainministeriön päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta ja selvitetään edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Hollolan kunnan rahoitusjärjestelmästä tärkeimpiä ovat verotulot ja valtionosuudet. Näistä valtionosuudet muodostuvat

- valtiovarainministeriön hallinnoimasta peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksista ja
- opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Valtionvarainministeriö (VM) on päättänyt 21.12.2023 vuodelle 2024 myönnettävästä peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksesta.

Peruspalvelujen valtionosuus on laskennallinen ja se perustuu kunnan asukkaiden palvelutarpeeseen ja myös kunnan omiin olosuhdetekijöihin. Merkittävin laskennallinen peruste on ikärakenne. Laskennallisista kustannuksista vähennetään kunnan omarahoitusosuus, joka vuonna 2024 on 1 388,69 euroa/asukas (2023: 1 359,93 euroa/asukas). Valtionosuusprosentti vuonna 2024 on koko maan osalta 21,92 (2023: 22,09) ja Hollolan kunnan osalta 20,63 (2023: 22,20).

Valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta palvelutoimintansa järjestää ja miten paljon niiden järjestäminen kunnalle maksaa. Ristiriitaista ministeriön käyttämien laskentaperusteiden osalta on, että sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien osalta laskelmissa on huomioitu toteutuneet kustannukset.

Peruspalvelujen valtionosuutta lisäävät tai vähentävät seuraavat erät (pykäläviittaukset lakiin kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 618/2021, luvut neljä ja viisi):

- perusopetuksen aloittamisen johdosta maksettavan rahoituksen vähentäminen
- kunnan peruspalvelujen valtionosuuden vähentäminen kuntaan maksetun perustoimeentulotuen määrällä
- hyvinvointialueiden perustaminen ja tehtävien järjestämisvastuun siirrosta vuonna 2023 aiheutuvien taloudellisten vaikutusten rajoittaminen (muutosrajoitin 30 §)
- valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasaus (31 §)
- sote-siirron jälkikäteistarkastuksesta johtuva valtionosuuden pysyvä lisäsiirto (57§ 4 mom.)
- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset (32 §).

Kunnista hyvinvointialueille siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannukset on VM:n päätökseen 21.12.2023 tarkistettu kuntien lopullisten vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella (57 § 3 ja 4 mom.). Lisäksi kuntien tilinpäätöstietojen mukaisista kustannustiedoista on oikaistu niitä merkittävästi vääristävät erät 30.6.2023 voimaan tulleen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885) perusteella. (VM 21.12.2023.)

Peruspalvelujen valtionosuuden yhteydessä maksetaan veroperustemuutoksista johtuvia verotulojen menetysten korvausta, joka vuodesta 2020 alkaen erotettiin peruspalvelujen valtionosuudesta, mutta sisältyy kirjanpidollisesti valtionosuuksiin. Kunnan varainhoitovuoden 2024 verotulojen menetystä laskettaessa sovelletaan varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden (2022) verotustietoja ja varainhoitovuotta edeltäneen vuoden (2023) veroprosenttia sekä asukaslukua varainhoitovuotta edeltäneen vuoden (2023) lopussa.

VM:n 21.12.2023 päättämät valtionosuudet ja verotulojen menetysten korvaus sekä kunnan talousarvio 2024 ovat:

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

	<u>VM päätös,</u> <u>M€</u>	<u>Talousarvio 2024,</u> <u>M€</u>
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ilman verotuloihin perustuvaa tasausta	13,46	13,46
- josta vuonna 2025-2027 takaisin maksettava osuus	0,80	
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	5,85	5,85
Verotulojen menetysten korvaus Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta	3,42	3,46
annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä	-5,46	-5,43
annetussa laissa tarkoitettu rahoitus Valtionosuus (ei sisällä kotikuntakorvausta)	17,27	17,35

Peruspalvelujen valtionosuus ja verotulojen menetysten korvaus ovat yleiskatteellisia erä, joiden käytöstä palvelujen tuottamiseen kunta voi itsenäisesti päättää. Rahoituserät maksetaan kuukausittain tasaerin. Mikäli kunta on tyytymätön tehtyihin päätöksiin, sillä on oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisu valtiovarainministeriölle.

VM:n edellä kuvatut päätökset on tarkasteltu eikä verotulojen menetysten korvaukseen osalta löytynyt aihetta oikaisuvaatimuksen tekemiseen.

Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämistäsiirryttiin kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille. Uudistuksen rahoitusperiaatteeksi määritettiin kustannusneutraalisuus, jossa siirtyviä tuloja ja menoja tasataan koko maan tasolla. Tulorahoitusta siirrettiin hyvinvointialueille kuntien verotuloja ja valtionosuuksia leikkaamalla sekä lisäämällä valtionosuusjärjestelmään toistaiseksi pysyvänä muutosrajoitin ja kunnan talouden tasapainotilan muutoksia rajoittava järjestelmämuutoksen tasaus. Nämä erät sisältyvät osaksi peruspalvelujen valtionosuutta. Tasaus tapahtuu siirtymäkauden aikana vuosina 2023–2027,

Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021, myöhemmin valtionosuusL) 57 §:n 4 momentin mukaan vuoden 2023 erotus vähennetään jälkikäteen vuosina 2024 ja 2025.

"Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämistäsiirron vuoksi kunnilta hyvinvointialueille siirrettävät tulot tarkistetaan vuoden 2022 tilinpäätöstietojen ja verotulojen osalta valmistuneen verotuksen mukaisten maksuunpantujen verotulojen perusteella koko maan tasolla hyvinvointialueille siirtyviä kustannuksia vastaaviksi. Tulojen ja kustannusten erotus otetaan huomioon peruspalvelujen valtionosuudessa vuodesta 2024 lukien. Jos kunnilta on tarkistuksen perusteella koko maan tasolla siirtynyt tuloja vähemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä vähennetään kunnille myönnettävästä valtionosuudesta. Jos tuloja on siirtynyt enemmän kuin kustannuksia,

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

erotusta vastaava määrä lisätään kunnille myönnettävään valtionosuuteen. Vähennys tai lisäys otetaan huomioon valtionosuudessa kaikissa kunnissa asukasta kohti yhtä suurena eränä."

Vuoden 2022 verotus valmistui lokakuun 2023 lopulla. VM:n päivitti valtionosuuslaskelmansa 17.11.2023, ajankohtana, jolloin Hollolan kunnan talousarvio 2024 oli valtuustossa vahvistettu (13.11.2023). Valmistuneiden laskelmien perusteella VM totesi tehtyjen verotulosiirtojen (kunnallisvero 12,64 % ja yhteisövero noin 1/3) olevan riittämättömiä kattamaan hyvinvointialueiden menoja, joiden suuruus oli kasvanut merkittävästi alkuperäisistä laskelmista. Vuotta 2024 koskevaa muutosta kompensoimaan, valtio päätti siirtää (valtionosuusL 57 § 4 mom, 21.12.2023/1235) vuoden 2023 osuus huomioitavaksi vasta vuosina 2025–2027: "Vastaavasti vuoden 2023 osalta erotuksesta otetaan huomioon jälkikäteen valtionosuuden lisäyksenä tai vähennyksenä vuosina 2025–2027 kunakin vuonna yksi kolmasosa."

Valtioneuvoston asetuksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885, myöhemmin Asetus) perusteella rahoituslaskelman pohjana oleviin kuntien ja hyvinvointialueiden ilmoittamiin vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietoihin tehtiin jälkikäteistarkastus kesäkuussa 2023. Tarkistuksessa pyydettiin tiedot mahdollisista tilinpäätöstietoja vääristävistä eristä erikseen kunnilta ja hyvinvointialueilta. Asetuksen 7 §:n mukaan:

"Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden suoriteperusteisia palkkakustannuksia. Kuntien ja kuntayhtymien on toimitettava viimeistään kesäkuun 30 päivänä 2023 valtiovarainministeriölle riittävä selvitys edellä mainituista kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, johon takautuvien kustannusten maksaminen perustuu.

Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, vuoden 2022 tulotietoina kunnallis- ja yhteisöverotulojen osalta käytetään valmistuneen verotuksen mukaisia maksuunpantuja verotuloja."

VM sisällytti ennakolliseen valtionosuuslaskelmansa 10.10.2023 seuraavat Hollolan kuntaa koskevat muutoserät:

" Kuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätökseen on kirjattu pakollinen varaus (20 milj. euroa) vuoden 2022 palkkaharmonisaation kustannuksia varten sekä vastaava saaminen jäsenkunnilta pakollisesta varauksesta syntyneen alijäämän kattamiseksi. Jäsenkunnat eivät ole kirjanneet saamista vastaavaa velkaa eivätkä kulua tilinpäätökseen 2022. Kuntien velvollisuudesta kuntayhtymän taseeseen kertyneen alijäämän kattamiseen säädetään voimaanpanolaissa. Kuntien vuoden 2022 kustannuksiin on lisätty kuntayhtymän ilmoitukseen perustuen osuudet vuoden 2022 alijäämästä, yht. 19 971 668 euroa (huom. vähennetty ky:n vuoden 2022 ylijäämä 28 333 euroa). Kuntien vuoden 2021 kustannuksiin on lisätty osuudet vuoden 2021 alijäämästä, yht. 198 821 euroa (huom. lisätty poistoeron vähennys 169 983,75 euroa)."

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä (PHHYKY) teki vuoden 2022 tilinpäätöksessään 20 milj. euron pakollisen varauksen liittyen mahdolliseen takautuvaan palkkaharmonisaatoratkaisuun, josta Hollolan kunnan laskennalliseksi osuudeksi ilmoitettiin 2 185 799 euroa. Yhtymän ilmoitus vähentäisi Hollolan kunnan valtionosuusrahoitusta pysyvästi vuodesta 2023 alkaen.

Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta (616/2021, myöhemmin toimeenpanolaki) mukaan PHHYKY:n henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle 1.1.2023. Liikkeenluovutuksen jälkeen Päijät-Hämeen hyvinvointialue on jatkanut PHHYKY:n aloittamaa neuvottelua palkkojen yhdenmukaistamisesta. PHHYKY:n keskeneräisen palkkaharmonisaation osalta Hollolan kunnan näkemys vuoden 2022 tilinpäätöksessä on ollut, että PHHYKY ei ole vastuussa tulevaan palkkaharmonisaatoratkaisuun liittyvistä korvauksista ja siten mahdollista korvausmenoa ei ole voitu pitää todennäköisenä tapahtumana.

Huomioitavaa lisäksi on, että saatava ei ole erääntynyt ennen 1.1.2023. Koska palkkaharmonisointiin liittyvä mahdollinen maksusuoritus ei ole palkkasaatava vaan palkanerosta maksettavasta korvaus, siihen ei sovelleta määräyksiä palkkasaatavan erääntymisestä. Työsopimuslain ja lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta mukaan luovuttaja on luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Muuta ei ole sovittu kuntayhtymän ja kunnan tai hyvinvointialueen välillä.

Asetuksen 7 §:n mukaisesti VM:lle on toimitettava riittävä selvitys kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, joihin takautuvien kustannusten maksaminen perustuu. PHHYKY:n tekemä yksipuolinen tilinpäätösvaraus ei perustu tuomioistuimen päätökseen tai sopimukseen, eikä siis ole asetuksen kuvaama päätös tai sopimus. Tältä osin asetuksen 7§ mukainen vaade ei siis toteudu.

PHHYKY:n tekemä palkkaharmonisaatiota ennakoiva tilinpäätösvaraus on muuttanut yhtymän tilinpäätöksen 2022 alijäämäiseksi. Toimeenpanolain 33 §:n mukaan kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueille. Edellä kuvatusti alijäämä on syntynyt kirjanpitolain perusteella tehdystä palkkaharmonisaatiota koskevasta varauksesta.

Palkkaharmonisaatiokustannus ei ole syntynyt eikä siitä ole ollut sopimusta 31.12.2022 mennessä, jolloin kuntakuntayhtymä ei liikkeenluovutuksen jälkeen ole vastuussa 1.1.2023 sovitusta kustannuksista. Näin ollen menoa ei olisi voinut pitää todennäköisenä eikä siitä olisi tullut tehdä tilinpäätösvarausta. Näin ollen ei olisi myöskään syntynyt alijäämää, johon kunnilla olisi ollut kattamisvelvollisuutta. Valtionvarainministeriön laskelma alijäämän kattamisesta perustui kahden vuoden tuloslaskelmaan, eikä huomionnut yhtymän taseessa olevaa aikaisempien vuosien ylijäämää, joka vuoden 2022 tilinpäätöksessä oli 1,9 M€ ja yhtymäkonsernilla 3,5 M€. Alijäämän kattamisvelvoite koskee taseeseen kirjautunutta määrää ja tältä osin ministeriön alijäämälaskelma ei perustu lakiin.

Palkkaharmonisointiin tehty varaus vuodelle 2022 on viimeisten tietojen mukaan ollut tulevaan mahdolliseen HVAn sopimuksen vuodelle 2022 laskettuun

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

korvauskustannukseen verrattuna lähes kolminkertainen, aiheuttaen kunnille pysyvän valtionosuusleikkauksen kustannuksista, jotka eivät toteudu. Koska ministeriölle tai jäsenkunnille ei ole ollut hyvinvointialueen puolelta esittää asetuksen edellyttämää tuomioistuimen päätöstä tai sopimusta, varaus olisi tullut jättää huomioimatta.

Hollolan kunta on eri yhteyksissä lausunut palkkaharmonisoinnin kustannusten huomioimisesta kantansa ja edellyttänyt, että muutokset valtionosuuksiin tulee perustua lakiin ja kunnalla tulee olla oikeus saada muutoksista riittävä selvitys, mukaan lukien pohjalaskelmat. Kunta on myös huomauttanut alijäämän kattamisvelvoitteen koskevan taseeseen kirjattua alijäämää, ei tuloslaskelman kautta laskettua kahden vuoden alijäämää kuten nyt on tehty.

Marraskuussa 2022, vastauksessaan valtionvarainministeriön lausuntopyyntöön, Hollolan kunta (kunnanhallitus 28.11.2022, §295) totesi palkkaharmonisoinnista seuraavaa: " Kunta pitää hyvänä, että palkkaharmonisaation takautuvat kustannukset eliminoidaan kunnilta siirtyvän rahoituksen laskennasta. Kunta kuitenkin haluaa tuoda esille huolensa siitä, että sote-kuntayhtymien kunnilta siirtyviin kustannuksiin sisältyvät harmonisoidut palkat, jotka on maksettu kuntien kustannuksella, kun taas muualla harmonisointikustannus jää hyvinvointialueiden katettavaksi. Tämä epätasapaino johtaa entisestään eriytyviin vaikutuksiin kuntatasolla. Kunta katsookin, että nyt tehty esitys ei tasaa pitkään esillä olleita vaikutuseroja kuntien välillä."

Ministeriön valmistelun edetessä palkkaharmonisointikustannusten eriarvoistava vaikutus kuntakentässä oli ilmeinen. Siihen perustuen kunta lausui Valtionvarainministeriölle annetussa lausunnossaan toukokuussa 2023 (kunnanhallitus 22.5.2023, §128) seuraavaa: " Hollolan kunta pitää erityisen tärkeänä, että siirtolaskelmien tarkastamisen kanssa samanaikaisesti avataan laajempi tarkastelu edelläkävijäkuntien/maakuntien oikeudenmukaisesta kohtelusta siirtolaskelmissa.

Päijät-Hämeessä on toteutettu alueuudistukseen tähtäävä sosiaali- ja terveydenhuollon alueellinen integraatio vuoden 2017 alussa. Hyvinvointikuntainyhtymä on alueella syntynyt tilanteessa, missä alueen rahoituspohja suhteessa tarvetekijöihin on todettu riittämättömäksi. Silloin jo yli kymmenen vuotta odotettua sote-uudistusta ollut enää mahdollista odottaa, riittävien sotepalvelujen turvaamisen näkökulmasta (Perustuslaki 19§). Samasta syystä on ministeriön virkamiesten toimesta vahvasti uudistamiseen kannustettu.

Alueilla, missä sote-integraatio on toteutettu ennen 1.1.2023, erilaiset muutoskustannukset on maksatettu alueen kuntien rahoituksella, kun uusilla alueilla rahoituksesta vastaa valtio (kaikki kunnat valtionosuusleikkausten kautta yhteisesti.) Laajemman rahoitusvastuun kantamisen lisäksi, etupainotteisesti integraatiota edistäneitä kuntia rangaistaan suuremmalla valtionosuusleikkauksella. Mikäli palkkaharmonisoinnin kustannuksia ei poisteta tulevien vuosien valtionosuuslaskennassa, on merkittävä osa sen negatiivista kuntatalousvaikutuksista laskentamekanismien takia kunnille pysyviä.

Asetuksen kirjaus ei poista edelläkävijäkunnille sote-palkkojen harmonisoinnista aiheutuvaa pysyvää valtionosuutta alentavaa vaikutusta. Pelkästään aiempiin vuosiin kohdistuvien harmonisointikustannusten eliminointi siirtolaskelmista ei ole kuntien yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta riittävä ratkaisu. Jättämällä korkeimpaan palkkatasoon tehtävästä harmonisoinnista vuosille 2021-2022 aiheutuvat kustannukset siirtolaskennassa käytettävään sote-kustannusten määrään, näyttyy

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

edelläkävijäkuntienkustannustaso harmonisoinnin vuoksi muita kuntia korkeampana. Tämä vääristää laskentaa, aiheuttaen kunnille merkittäviä valtionosuusleikkauksia. Siksi palkkaharmonisoinnin kustannusvaikutusten eliminointi kokonaisuudessaan vuosilta 2021 ja 2022 on välttämätöntä."

Toukokuussa 2023 annetussa lausunnossaan Hollolan kunta toi esille myös sellaiset siirtolaskelmiin sisällytetyt kustannuserä, joista muodostettava hyvinvointialue ei vastaa jatkossa. Lausunnossaan kunta totesi: *"Kohdassa kaksi esiin nostetun 1.1.2023 keskeneräisen palkkaharmonisointiasian lisäksi, Hollolan kunta haluaa nostaa esille merkittävän kustannuserän, joka ei siirry Hyvinvointialueelle, vaikka kyseinen kustannus on kunnan tilinpäätöstiedoissa sote-kustannukseksi luokiteltu. Edelläkävijäkunnat ovat ottaneet vastuulleen ennen kuntainyhtymän perustamista olleen toiminnan vastuuta. Nämä eläkevastuut sekä muut vastaavat vastuut raportoidaan osana kunnan sotekustannuksia, vaikka ne eivät siirtyneet Hyvinvointialueen vastuiksi vaan jäivät kunnille. Kunta katsoo, että kuntatilastoinnissa ilmoitetut sote-kustannuserät siltä osin kuin ne hyvinvointialueuudistuksen jälkeen jäivät kunnalle tulee poistaa siirtolaskelmista täysimääräisesti. esimerkiksi kuntaan jäävää sote-pohjaista eläkeperusteista eläkekustannusta Hollolan kunnalla oli tilinpäätöksessä 2022 noin 800.000 euroa. Hollolan kunta pitää tärkeänä, että kunnalla on mahdollisuus saattaa tietoon sellaiset kustannuserät, jotka eivät alueen muodostuksen yhteydessä siirtyneet Hyvinvointialueelle ja, että nämä kustannukset puhdistetaan siirtolaskelmasta täysimääräisesti."*

Valtionosuuslain § 57 4 momentin mukaisesti: *"Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämistä vastaavan siirron vuoksi kunnilta hyvinvointialueille siirrettävät tulot tarkistetaan vuoden 2022 tilinpäätöstietojen ja verotulojen osalta valmistuneen verotuksen mukaisten maksuunpantujen verotulojen perusteella koko maan tasolla hyvinvointialueille siirtyviä kustannuksia vastaaviksi."* Edellä esitetty eläkeperusteinen maksu muuttui vuoden 2023 alusta tasausmaksulla ja sen jako kuntien ja hyvinvointialueiden kesken tehtiin laskettujen palkkasummien suhteessa. Koska eläkeperusteisten eläkekustannusten vastuut on järjestetty nyt esillä olevan hyvinvointialueiden rahoitusmallin ulkopuolella, niitä ei tulisi huomioida hyvinvointialueluille siirtyviksi kustannuksiksi. Todellisuudessa vastuu on pitkälti edelleen kunnilla.

Oikaisuvaatimus perustuu ensisijaisesti seuraaviin näkökulmiin:

1. Päijät-Hämeen hyvinvointialueen hyväksymä PHHYKY:n tilinpäätösvaraus palkkaharmonisoinnin korvauksen osalta, huomioonottaminen ei siirtolaskelmassa perustu lain edellyttämään *"riittävä selvitys kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta"* ja korvauksen tulkinta eräänymisestä liikkeenluovutuksessa on ristiriidassa liikkeenluovutuksessa Työsopimuslain ja Lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta kanssa.
2. Lain mukainen alijäämän kattamisvelvoite ei määrity ministeriön laskelman mukaisella tuloslaskelman perusteella, vaan alijäämä tulee huomioida tilinpäätöksen taseesta. Ministeriön alijäämämääritys ei siis perustu lakiin.
3. Palkkaharmonisointikorvauksen huomioiminen ylimitoitettuna yhdelle vuodelle, ilman vuosien 2020-2033 jaksotusta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

4. Koko palkkaharmonisoinnin huomioon ottamisen eriarvoinen ja epäoikeudenmukainen kohtelu niiden kuntien osalta, jotka ovat tehneet uudistusta etupainotteisesti.
5. Kunnalta poissiirtymättömien eläkevastuiden vähentämiseen valtionosuuksista, siirtolaskelmalainsäädäntöön perustumaton huomioiminen laskelmassa

Hollolan kunta hakee oikaisua valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä omavaltaisesta tilinpäätösvarauksesta. Oikaisua haetaan myös siltä osin, kuin laskelmassa on huomioitu eläkeperusteisia historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät siirtyneet kunnalta hyvinvointialueelle.

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja siitä on käytävä ilmi oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja osoite, hakijan vaatimukset ja vaatimuksen perusteet sekä mitä päätöstä oikaisuvaatimus koskee. Oikaisuvaatimus on toimitettava valtiovarainministeriölle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Oikaisuvaatimus voidaan lähettää sähköpostitse tai faksilla.

Valtiovarainministeriön päätös, oikaisuvaatimusohje, sekä Konsernipalveluiden valmisteleva oikaisuvaatimusluonnos, ovat tämän esityslistan *liitteenä*.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Hollolan kunta katsoo, että päätös on virheellinen ja lainvastainen:

1. siltä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta liittyen mahdolliseen palkkaharmonisaatioratkaisuun, ja joka vaikuttaa Hollolan kunnan valtionosuuksiin ja verotulomenetysten korvauksiin.

sekä,

2. siltä osin, kuin laskelmassa on huomioitu Hollolan kunnan eläkeperusteisia eläkevastuiden historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät siirtyneet hyvinvointialueille. Hollolan kunta katsoo, että siirtolaskelmassa siirtyviksi kustannuksiksi ei voida sisällyttää eriä, jotka eivät todistettavasti ole siirtyneet kunnalta hyvinvointialueen vastuulle, kustannuksen suuruudesta huolimatta.

Oikaisuvaatimuksen tarkempi perustelu on esitetty pykälän esittelytekstissä.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, Päivi Rahkonen
turkka.rantanen@hollola.fi, paivi.rahkonen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja, kunnanjohtaja

Liitteet

1 Saate: Lausuntopyyntö: Päijät-Hämeen kuntien oikaisuvaatimukset kuntien vuoden 2024 valtionosuuspäätöksiin
2 ValtiovarainministeriöLausunto

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö (VN/35660/2023): "Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntien oikaisuvaatimukset vuoden 2024 kunnan peruspäätösten valtionosuuspäätöksistä"

VM on lähettänyt Päijät-Hämeen hyvinvointialueelle ja kunnille lausuntopyynnön. Lausuntopyyntö koskee kuntien valtionosuuksien oikaisuvaatimukseen liittyviä vaatimuksia. Kunnille ja hyvinvointialueelle on esitetty seuraavat kysymykset, joihin on tullut vastata viimeistään 3.5.2024:

- 1.Perusteista, joilla kuntayhtymä on kirjannut 20 milj. euron pakollisen varauksen
- 2.Kuntayhtymän varauksen perusteena olevien kustannusten todellisesta määrästä tämänhetkisen tiedon tai arvion mukaan (sovitteluratkaisu)
- 3.Syistä, jotka ovat johtaneet mahdollisen palkkaharmonisaatiosta tehdyn varauksen ja toteutuman erotukseen
- 4.Siitä, minä vuonna tehtyä työtä palkkaharmonisaatiokustannus koskee (suoriteperuste) ja voidaanko uuden tiedon valossa todeta korvauksen jaksottuvan suoriteperusteella useammalle vuodelle
- 5.Varauksen kuntakohtaisesta jakautumisesta perussopimuksen mukaisesti erityisesti huomioiden ne kunnat, jotka ovat järjestäneet perusterveydenhuollon itse

Liitemateriaalina kunnan vastaus esitettyihin kysymyksiin. Vastaus on annettu Valtiovarainministeriölle 3.5.2024, pyydettyyn aikatauluun mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnan viranhaltijoiden 2.5.2024 antaman lausunnon koskien valtiovarainministeriön lausuntopyyntöä 24.4.2024.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 20.05.2024, § 131

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Liitteet

1 ValtiovarainministeriöLausunto 14052024 Verkkojulkinen

Päijät-Hämeen kunnat ja Päijät-Hämeen Hyvinvointialue ovat antaneet lausuntonsa Valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön (VN/35660/2023): "Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntien oikaisuvaatimukset vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätöksistä". Kunnanhallitus on merkinnyt Hollolan kunnan lausunnon tiedoksi, kokouksessaan 6.5.2024.

Valtionvarainministeriö varasi lausunnon antajille mahdollisuuden esittää huomiot annettuihin lausuntoihin (VN/35660/2023 VN/35020/2023), viimeistään 14.5.2024 klo 10.00. Vastaamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista.

Liitemateriaalina kunnan viranhaltijoiden Valtionvarainministeriölle määräaikaan mennessä antamat huomiot.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnan viranhaltijoiden valtiovarainministeriölle 14.5.2024 antamat havainnot, valtionosuuksien muutoksenhausta annetuja lausuntoja koskien.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 01.07.2024, § 178

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, Turkka Rantanen
paivi.rahkonen@hollola.fi, turkka.rantanen@hollola.fi
kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 VM_Päätös Hollolan kunnan oikaisuvaatimukseen 26.6.2024

2 Valitus vo-päätöksestä HAO

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 11.3.2024 hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Kunnan muutoksenhakuun on saatu ministeriön kielteinen päätös, kunnan kirjaamoon 26.6.2024.

Päätöksellään valtiovarainministeriö hylkää Hollolan kunnan oikaisuvaatimuksen, koska päätös on kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022) mukainen. Päätös perustuu siihen, että valtiovarainministeriö tehdessään valtionosuuspäätöstä noudattaa lain ja asetuksen mukaisia kirjauksia siirtolaskelmissa huomioon otettavista eristä. Kun Päijät-Hämeen hyvinvointialue on hyväksynyt hyvinvointikuntayhtymän

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

tilinpäätöksen 2022 ja siihen sisältyvän tilintarkastajan hyväksymän varauksen, kunnille on syntynyt katettavaa alijäämää yhtymän osalta, mikä asetuksen mukaisesti laskelmissa voidaan ottaa huomioon kuntien valtionosuutta vähentävänä.

Eläkemenoperusteinen maksu on korvautunut vuoden 2023 alusta tasausmaksulla, jota maksavat sekä hyvinvointialueet että kunnat. Päätöksessä valtiovarainministeriö toteaa, että maksun rakenteen ja määräystavan muutoksen takia se voi kohdistua kuntien maksettavaksi eri tavalla.

Hollolan kunnan näkökulmasta on kysymys niin merkittävästä taloudellisesta vaikutuksesta kunnan valtionosuuden määrään, että asia tulisi saattaa hallinto-oikeuden ratkaistavaksi.

Alustava valituskirjelmäluonnos liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että Hollolan kunta valittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen valtiovarainministeriön 26.6.2024 tekemästä hylkäävästä päätöksestä koskien Hollolan kunnan vuoden 2024 valtionosuuspäätöstä. Valitusperusteet vastaavat valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätöksen oikaisuvaatimuksessa ilmaistuja perusteita. Kunnanjohtajalle sekä hallinto- ja talousjohtajalle annetaan oikeus valituskirjelmän laatimiseen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 19.08.2024, § 184

Valmistelija / lisätiedot:

Turkka Rantanen, Maarit Kuivala-Ruiz

turkka.rantanen@hollola.fi, maarit.kuivala-ruiz@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja, talouspäällikkö

Liitteet

1 Liite1_Maksuerittely _ Hollola_2024_elo-joulu.pdf

Verkkojulkisuus rajoitettu

2 Päätös kotikuntakorvauksen perusosasta 2024

3 PÄÄTÖS KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIONOSUUDEN MUUTTAMISESTA VUODELLE 2024.pdf

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kunnanhallitukselle tuotiin tiedoksi 5.2.2024 osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelevyn valtiovarainministeriön 21.12.2023 päivätyt päätökset

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

kunnalle myönnetyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta vuodelle 2024 ja samalla selvitettiin edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 11.3.2024 hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Kunnan muutoksenhakuun on saatu ministeriön kielteinen päätös, kunnan kirjaamoon 26.6.2024. Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 1.7.2024, että Hollolan kunta valittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen valtiovarainministeriön 26.6.2024 tekemästä hylkäävästä päätöksestä koskien Hollolan kunnan vuoden 2024 valtionosuuspäätöstä.

Valtiovarainministeriö on 26.6.2024 päättänyt muuttaa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2024 annettua päätöstä vuodelle 2024 valtion vuoden 2024 II lisätalousarvioon perustuen:

- Käyttämätöntä kuntien yhdistymisavustuksiin varattua määrärahaa palautetaan (1,80 euroa asukasta kohden)
- Kunnilta hyvinvointialueille siirtyneiden sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannusten tarkentumisen perusteella jälkikäteistarkistuksesta johtuvaa rahoituksen lisäsiirron määrää ja kuntakohtaisia sote-uudistuksen vaikutuksia tasaavia rahoituseriä muutetaan.
- Kotikuntakorvauksen perusosan korjaaminen vuodelle 2024, uusi perusosa vuodelle 2024 on 7 880,65 euroa.

Muutokset otetaan huomioon kunnan peruspalvelujen valtionosuuksien vuoden 2024 elokuun maksuerästä lukien.

Päätöksen perusteella Hollolan kunnan peruspalvelujen valtionosuus kasvaa 43 041 euroa, kotikuntakorvaustulot kasvavat 64 655 euroa ja kotikuntakorvausmenot kasvavat -171 553 euroa. Nettovaikutus vuodelle 2024 on -63 857 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää tyytyä valtiovarainministeriön 26.6.2024 päätökseen muuttaa peruspalvelujen valtionosuutta, käyttämättömän yhdistysavustuksen määrärahan ja sote-uudistuksen tasaavien rahoituserien osalta sekä kotikuntakorvauksen perusosasta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 170, 17.06.2024

Kunnanhallitus, § 185, 19.08.2024

§ 185

Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman laadintaohjeen päivitys

HOLDno-2024-530

Kunnanhallitus, 17.06.2024, § 170

Valmistelijat / lisätiedot:

Maarit Kuivala-Ruiz, Turkka Rantanen

maarit.kuivala-ruiz@hollola.fi, turkka.rantanen@hollola.fi

talouspäällikkö, hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 LAADINTAOHJE 2025 JA TALOUSSUUNNITELMA 2026-2028

Kuntalain (410/2015) 110§:ssä säädetään kunnan talousarviosta ja sen tasapainovaatimuksesta.

Hollolan kunnan hallintosäännön mukaan suunnittelukehystä ja talousarvion laadintaohjeesta päättää kunnanhallitus.

Konsernipalveluissa on valmisteltu talousarvion laadintaohjeet palvelualueille noudatettavaksi. Laadintaohjeen mukainen raami päättyy vuoden 2025 osalta noin 1,1 miljoonan euron ylijäämäväliseen tulokseen. Raamissa on otettu huomioon arviot henkilöstömenojen ja kustannustason nousuista sekä palveluverkkomuutosten vaikutus. Strategian toteuttamista varten on raamiin varattu 1,1 miljoonan euron kohdentamaton varaus. Verotulojen kasvu 2,7 miljoonaa euroa kuluvaan vuoden ennusteeseen nähden perustuu kuntaliiton toukokuun ennusteeseen. Kunnallisveron parantunut ennuste johtuu kehysriihen veropäätöksistä. Ansiotulovähennyksen poistamisen ja sitä korvaavan työtulovähennyksen korottaminen lisää kunnallisverotuottoa, mutta verotulomenetyksien korvauksia alennetaan vastaavalla määrällä, joten muutos on kunnan verorahoituksen kannalta +-0

Valtionosuuksien kasvu noin 1,0 miljoonaa euroa kuluvaan vuoden ennusteeseen nähden perustuu sekä kuntaliiton että valtiovarainministeriön toukokuussa julkaisemiin ennusteisiin. Valtionosuuslaskelma vuodelle 2025 sisältää myös kunnan TE-uudistuksen rahoituksen.

Palvelualueet valmistelevat talousarvioesityksensä siten, että palvelualueen sitova taso on toimintakate. Vesihuoltolaitoksen, Päijät-Hämeen Ympäristöpalvelujen sekä Päijät-Hämeen työllisyysalueen taseyksiköiden tilikauden tuloksen tulee päättyä nollaan. Valmistelun aikataulu on esitetty laadintaohjeen ensimmäisellä sisältösivulla.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan vuoden 2025 talousarvion- ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman laadintaohjeen.

Päätös

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 19.08.2024, § 185

Valmistelija / lisätiedot:

Maarit Kuivala-Ruiz, Turkka Rantanen
maarit.kuivala-ruiz@hollola.fi, turkka.rantanen@hollola.fi
talouspäällikkö, hallinto- ja talousjohtaja

Kunnanhallitus on kokouksessaan 17.6.2024 §170 määrittänyt vuoden 2025 talousarvion laadintaohjeen, sisältäen talousraamin.

Talousraamin osalta on havaittu selkeä kustannuspaine kunnan työmarkkinatuen vastuuosuuden nousu 10%:sta 20%:tiin. Kustannusten nousu kompensoidaan valtionosuuteen sisältyvällä kiinteällä korvauksella. Kunnna näkökulmasta kustannuslisäys kumoutuu valtionosuuden lisäyksellä. Raami laadittaessa, työmarkkinatukikustannus on kirjattu suunnittelujärjestelmään nettoperiaatteella, mutta valtionosuus bruttoperiaatteella. Talousarviossa tulot tulee kirjata tuotileille ja menot menotileille bruttoperiaatteen mukaisesti. Kirjattu nettokustannus on 1.400.000 euroa, kun bruttokustannuksen olisi tullut olla 1.930.000 euroa.

Varovaisuusperiaatetta noudattaen, erotus 530.000 euroa tulee lisätä Elinvoimavaliokunnan nettositovaan toimintakatteeseen työmarkkinatuen kustannukseksi.

Toinen kesällä esille tullut muuttuva kustannuserä on opetustoimeen liittyvä kotikuntakorvaus, johon Valtionvarainministeriön kesällä julkaisema ennakkolaskelma osoittaa negatiivista poikkeamaa aikasempaan. Talousarvioraamissa kotikuntakorvaustulo on arvioitu olevan 1.562.000 euroa ja kotikuntakorvausmeno 3.523.100 euroa. Nettovaikutus raamissa on nettokustannus 1.961.100 euroa,. Kesäkuun ministeriön laskelmassa kotikuntakorvaustulo Hollolalle on arvioitu olevan 922.050 euroa ja kotikuntakorvausmeno 3.293.997 euroa. Nettokustannus on siis 2.371.946 euroa. Tätä taustaa vasten varovaisuusperiaatetta noudattaen, sivistys- ja hyvinvoinnin palvelualueeseen nettositovaa toimintakatetta tulee rasittaa kotikuntakorvauksen osalta 410.000 euroa.

Kunnan toimintakatetta muutokset alentavat yhteensä 940.000 euroa ja suunnitelmakauden 2025 tulos laskee 1,045 M€:sta 0,105 M€:oon. Muutos toistuu vuosittain, koko taloussuunnitelmakauden ajan.

Torstaina 15.8.2024 Kuntaliitolta saadun veroennusteen mukaan verotulon ennustetaan olevan noin 200t€ raamissa arvioitua positiivisempi. Kunnanhallituksen tulee arvioida verokertymä lokakuussa, valmistellessaan esitystä valtuustolle. Tässä vaiheessa muutosta raamiin ei nähdä tarpeelliseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää muuttaa vuoden 2025 talousarvion raamia seuraavasti:

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

1. Elinvoimavaliokunnan nettositovaan toimintakateeseen lisätään katetta alentavaa työmarkkinatukikustannusta 530.000 euroa
2. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan nettositovaan toimintakateeseen lisätään katetta alentavaa kotikuntakorvauksen nettokustannusta 410.000 euroa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Palvelualuejohtajat, Talouspäällikkö, Taloussuunnittelijat.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 136, 20.05.2024

Kunnanhallitus, § 186, 19.08.2024

§ 186

Luottamushenkilöiden kokouspalkkiot ja viranhaltijoiden kertapalkkiot 1.9.2024

HOLDno-2022-318

Kunnanhallitus, 20.05.2024, § 136

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 Kokouspalkkiot luottamushenkilöt 1.6.2024
- 2 Viranhaltijoiden kertapalkkiot 1.6.2024

Hollolan kunnan voimassa olevassa hallintosäännössä todetaan mm. seuraavaa:

"119 § Kokouspalkkiot

Kuntalain mukaisten toimielinten kokouksista maksetaan valtuuston päättämät kokouspalkkiot. Kokouspalkkiot ovat liitteenä. Niiden korotukset tehdään tämän säännön mukaisesti.

Pöytäkirjan kokouksen ulkopuolella tapahtuvasta tarkastamisesta suoritetaan valtuuston päätöksen mukainen palkkio. Lisäksi mahdollisesta erillisestä tarkastuskäynnistä maksetaan matkakulut.

Keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan puheenjohtajalle ja jäsenelle maksetaan kultakin äänestyksen toimituspäivältä jokaiselta tunnilta kuntien tuntipalkkaisten kokonaiskeskituntiansion mukainen tuntikorvaus, kuitenkin enintään kahdeksalta tunnilta. Palkkioihin sisältyy kultakin toimituspäivältä palkkio vaalitoimituksen päätyttyä suoritettavasta laskentatehtävästä.

Kokouspalkkioita ja ansionmenetykskorvauksia korotetaan kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen yleiskorotusten mukaisesti. Palkkiot pyöristetään ylöspäin lähimpään 50 senttiin. Korotus ei koske vuosipalkkioita. Vastaava korotus tehdään myös viran- ja toimenhaltijoiden kertapalkkioihin."

Kunta-alalle saatiin palkkaneuvotteluissa kolmevuotinen ratkaisu kesäkuussa 2022. Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimukset ovat voimassa 2022–2025. Ratkaisu sisältää mm. kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES 2022–2025). Palkkoja ja kokouspalkkioita nostettiin 1.6.2022 alkaen 2 % sekä 1.10.2022 0,5 % ja 1.6.2023 alkaen 2,2 % .

KT julkaisi 21.2.2024 yleiskirjeen 4/2024, jonka mukaisesti 1.10.2022 KVTES:n allekirjoituspöytäkirjan 4 § 1 ja 4 mom. mukaisesti kokouspalkkiot korottuvat 1.6.2024 alkaen 2,27 %.

Liitteenä on taulukko luottamushenkilöiden kokous- ym. palkkioista 1.6.2024 lähtien. Vastaavat korotukset tehdään myös viran- ja toimenhaltijoiden kertapalkkioihin.

Ehdotus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee luottamushenkilöiden kokous- ym. palkkioiden, sekä viran- ja toimenhaltijoiden kertapalkkioihin tehdyt korotukset 1.6.2024 tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 19.08.2024, § 186

Valmistelija / lisätiedot:

Katri Kattainen

katri.kattainen@hollola.fi

hallintopäällikkö

Liitteet

1 Viranhaltijoiden kertapalkkiot 1.9.2024

2 Kokouspalkkiot luottamushenkilöt 01092024

Hollolan kunnan hallintosäännössä todetaan mm. seuraavaa:

151 § Kokouspalkkiot

Kuntalain mukaisten toimielinten kokouksista maksetaan valtuuston päättämät kokouspalkkiot. Päätöksen mukaiset kokouspalkkiot ovat hallintosäännön liitteenä. Niiden korotukset tehdään tämän säännön mukaisesti.

Pöytäkirjan kokouksen ulkopuolella tapahtuvasta tarkastamisesta suoritetaan valtuuston päätöksen mukainen palkkio. Lisäksi mahdollisesta erillisestä tarkastuskäynnistä maksetaan matkakulut. Keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan puheenjohtajalle ja jäsenelle maksetaan kultakin äänestyksen toimituspäivältä jokaiselta tunnilta kuntien tuntipalkkaisten kokonaiskeskituntiansion mukainen tuntikorvaus. Palkkioihin sisältyy kultakin toimituspäivältä palkkio vaalitoimituksen päätyttyä suoritettavasta laskentatehtävästä.

Lisäksi § 165 mukaisesti, kunnanhallitus voi antaa tarvittaessa tarkempia ohjeita hallintosäännön "Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet"-luvun soveltamisesta.

Työllisyyslautakunta aloittaa 1.9.2024.

Liitteenä on taulukot luottamushenkilöiden kokous- ym. palkkioista sekä viranhaltijoiden kertapalkkiot 1.9.2024 lähtien.

Valtuuston on päätöksellään §24 10.6.2024 vahvistanut Työllisyyslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkioksi 2.500 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että työllisyyslautakunnan luottamushenkilöiden kokouspalkkiot sekä viranhaltijoiden kertapalkkiot maksetaan II Ryhmän mukaisesti 1.9.2024 alkaen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

palvelussuhdeasiat, palkkioiden populus-tallentajat, kirjaamo, palkat.hollola(a)
provincia.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 187

Lausunto koskien valtion aluehallintouudistusta

HOLDno-2024-567

Valmistelija / lisätiedot:

Päivi Rahkonen

paivi.rahkonen@hollola.fi

kunnanjohtaja

Parhaillaan on lausunnolla 30.8.2024 saakka lakiesitykset: lupa- ja valvontavirastosta, elinvoimakeskuksista, kehittämis- ja hallintokeskuksesta ja Ahvenanmaan valtionvirastosta. Valtion aluehallinnon uudistus koskettaa yhdeksää eri ministeriötä ja 27:ää virastoa, joissa työskentelee noin 4600 ihmistä. Uudistus perustuu pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmaan. **Lausuntopyynnön diaarinumero: VN/25102/2023**
<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=537dcf40-f979-4536-9749-7d92d46a7031>

Hallituksen esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki Lupa- ja valvontavirastosta, laki elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta ja laki Ahvenanmaan valtionvirastosta. Lakiehdotus sisältää säännökset virastojen organisaatiosta, johtamisesta, tulosoajuksesta ja hallinnon järjestämisestä. Lainsäädännön kokonaisuus on laaja, ja muutoksia tulisi lähes 290:een lakiin. Lakien on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2026.

Valtion aluehallinnon uudistuksessa perustetaan uusi valtakunnallinen Lupa- ja valvontavirasto ja kymmenen alueellista elinvoimakeskusta, joilla on pää- tai muu toimipaikka jokaisessa maakunnassa. Tavoitteena on parantaa ja yhdenmukaistaa lupa- ja valvontakäytäntöä sekä tarjota sujuvaa palvelua asiakkaille ja yrityksille alueesta riippumatta.

Uudessa valtakunnallisessa virastossa lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävät muodostavat yhden yhtenäisen kokonaisuuden.

Uudistuksessa luodaan uusi Lupa- ja valvontavirasto. Se vastaa lainsäädännön toimeenpano-, ohjaus-, lupa-, rekisteröinti- ja valvontatehtävistä sekä yleisen edun valvonnasta. Viraston tehtävänä on turvata perusoikeuksia ja oikeusturvaa vuorovaikutuksessa alueiden kanssa. Virastoon kootaan yhtenäiseksi kokonaisuudeksi sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valviran ja aluehallintovirastojen tehtävät sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten eli ELY-keskusten ympäristö- ja luonnonvara-asioiden vastuualueelle kuuluvia tehtäviä.

Lupa- ja valvontavirastolla on viisi toimialaa: sosiaali- ja terveys, varhaiskasvatus, koulutus ja kulttuuri, ympäristö, työsuojelu sekä pelastustoimi- ja varautuminen. Virastolla on valtakunnallinen toimivalta. Alueellinen läsnäolo ja toimintakyky turvataan hyvinvointialueiden- yhteistoiminta-alueisiin perustuen. Virastolla voi kuitenkin olla tätä laajempi toimipisteverkosto. Uudistuksessa varmistetaan kielellisten oikeuksien toteutuminen.

Uudistuksen myötä hallinnon rakennetta selkeytetään ja päällekkäisiä rakenteita puretaan. Valtakunnallinen toiminta-alue takaa yhdenmukaiset toimintatavat sekä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

resurssien kohdentamisen varmistamaan muun muassa lupaprosessien tehokkaan läpiviennin.

Pääosa aluehallintovirastojen tehtävistä siirtyy Lupa- ja valvontavirastoon. Muut aluehallintovirastojen tehtävät siirtyvät seuraavasti:

- Kilpailu- ja kuluttajahallinnon tehtävät siirtyvät Kilpailu- ja kuluttajavirastoon.
- Eläinten terveyttä ja hyvinvointia ja elintarvikkeita koskevat tehtävät siirtyvät Ruokavirastoon.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten julkisen henkilöliikenteen tehtävät siirtyvät Liikenne- ja viestintävirastoon. Ahvenanmaan valtionviraston asema ja tehtävät säilyvät esityksessä nykyisellään.

Uudet elinvoimakeskukset keskittyvät jatkossa vastaamaan alueiden kehittämisestä sekä rahoituksesta. Elinvoimakeskusten tehtävänä on hoitaa elinkeinotoiminnan edistämiseen ja yritystoimintaan, työllisyyteen, maatalouteen, maahanmuuttoon ja kotoutumiseen, liikenteeseen, alueiden käytön edistämiseen, vesitalouteen, luonnon monimuotoisuuden suojelun ja vesien hyvän tilan edistämiseen sekä kalatalouteen liittyviä tehtäviä alueillaan.

Elinvoimakeskusten päätoimipaikat vastaavat pääosin nykyisten kolmen vastuualueen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten (ELY) päätoimipaikkoja.

Elinvoimakeskuksilla on pää- tai muu toimipaikka jokaisen maakunnan alueella.

Elinvoimakeskukset toimivat asiakaslähtöisesti, digitalisaatiota hyödyntäen ja yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Keskukset toimivat alueellisesti, mutta tehtäviä voidaan perustellusta syystä jakaa myös useamman kuin yhden keskuksen alueelle. Henkilöstö pysyisi lähtökohtaisesti nykyisissä toimipaikoissaan.

Toimipaikat ovat:

- Uusimaa ja Päijät-Häme: päätoimipaikka Helsinki ja toimipaikka Lahti
- Varsinais-Suomi ja Satakunta ml. Ahvenanmaan maakunta: päätoimipaikka Turku ja toimipaikka Pori
- Etelä-Karjala ja Kymenlaakso: päätoimipaikka Kouvola ja toimipaikka Lappeenranta
- Pirkanmaa ja Kanta-Häme: päätoimipaikka Tampere ja toimipaikka Hämeenlinna
- Keski-Suomi: päätoimipaikka Jyväskylä
- Etelä-Savo, Pohjois-Savo ja Pohjois-Karjala: päätoimipaikka Kuopio ja toimipaikat Joensuu ja Mikkeli
- Etelä-Pohjanmaa: päätoimipaikka Seinäjoki
- Pohjois-Pohjanmaa ja Kainuu: päätoimipaikka Oulu ja toimipaikka Kajaani
- Lappi: päätoimipaikka Rovaniemi
- Pohjanmaa ja Keski-Pohjanmaa: päätoimipaikka Vaasa ja toimipaikka Kokkola

Osa elinvoimakeskusten tehtävistä on jatkossakin valtakunnallisia ja ne kootaan tiettyihin keskuksiin perustuen pääasiassa nykyisiin koottuihin vastuutehtäviin. Keskitettyjä tehtäviä ovat muun muassa vesitaloustehtävät, kalataloustehtävät, maanteiden kunnossapidon ja rakentamisen hankinta, vesienhoidontehtävät sekä EU:

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

n alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanotehtävät, joissa rahoituksesta vastaava elinvoimakeskus tekee tiivistä yhteistyötä muiden elinvoimakeskusten ja alueen maakuntien kanssa.

Lupa- ja valvontavirastoon siirtyvien tehtävien johdosta elinvoimakeskukseen jäävät vesitaloustehtävät kootaan kolmeen kokonaisuuteen alueellinen läsnäolo säilyttäen.

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi esityslistan liitteenä.

Päijät-Hämeen liiton ja Päijät-Hämeen kuntien lausuntoehdotusta on yhteensovitettu pääviestien osalta.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus antaa seuraavan lausunnon:

A. Tehtävien uudelleen organisointi

Kohta 1: Lupa- ja valvontavirasto

Lupa- ja valvontaviraston osalta tulee varmistaa, että alueelliset erityispiirteet ja paikallinen asiantuntemus otetaan huomioon. On tärkeää, että virasto toimii läheisessä yhteistyössä paikallisten toimijoiden kanssa ja että sen toiminta ei aiheuta ylimääräistä hallinnollista taakkaa yrityksille, kunnille ja kansalaisille.

Valtion aluehallinnon tehtävillä on lukuisia yhtymäpintoja kuntien ja maakunnan liittojen tehtävien kanssa, joten muutoksella on väistämättä vaikutuksia niin kuntiin kuin maakunnan liittoihin. Uudistuksessa valtion virastojen koko ja toimialueet suurenevät ja siksi on tärkeää, että valtion aluehallinto pysyy alueilla, on aidosti läsnä ja toimii kehittäjäkumppanina kunnille ja maakunnille. Voidakseen toimia tehokkaasti valtion aluehallinnon tulee tuntea paikalliset olosuhteet, alueiden vahvuudet ja heikkoudet.

Toimialaohjauksen tulee pysyä strategisella tasolla.

Uusi valtakunnallinen virastorakenne edellyttää erilaisten yhteistyörakenteiden luomista ja yhdyspintojen arviointia.

Kohta 2: Elinvoimakeskukset sekä kehittämis- ja hallintokeskus

Elinvoimakeskusten rooli on keskeinen alueellisen elinvoiman ja kilpailukykyyn edistämässä. Esityksen mukaan Päijät-Hämeen liittäminen Uudenmaan kanssa samaan kokonaisuuteen johtaa tilanteeseen, missä elinvoimakeskus poikkeaa kooltaan valtakunnallisesti ja on erittäin epäsuhtainen. Tasapainoisempi ratkaisu olisi löytynyt Hämeen yhteisestä elinvoimakeskuksesta.

Hollolan kunta korostaa tarvetta varmistaa elinvoimakeskusten tasavertainen palvelukyky, -nopeus ja -rakenne, jotta yrityksiä ja toimijoita voidaan palvella tasapuolisesti ja yhdenvertaisesti eri maakunnissa. Elinvoimakeskusten

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

vaikutusalueella resurssien tulisi jakautua niin, että sekä kaupunkialueet että maakuntien pienemmät kunnat ja yritykset saavat tarvittavan tuen kehittämiseen ja investointeihin.

Elinvoimakeskusten ja maakuntaliittojen työnjaon tulee olla selkeä. Samalla Elinvoimakeskusten toiminnan tulee tukea alueiden omiin vahvuuksiin ja erityispiirteisiin perustuvaa alueiden kehittämistä yhteistyössä maakunnan liittojen kanssa.

Kehittämisen ja hallintokeskuksen osalta on olennaista, että sen toiminta tukee elinvoimakeskusten työtä sekä edistää hallinnon sujuvuutta ja tehokkuutta.

Valtioneuvoston asetus elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta nimeää, toimialueet ja toimipaikat. Siinä määritellään Etelä-Suomen elinvoimakeskuksen toimialue, johon kuuluvat Uudenmaan ja Päijät-Hämeen maakunnat.

Hollolan kunta esittää, että Etelä-Suomen elinvoimakeskuksen päätoimipaikaksi määritellään Lahti ja toimipaikaksi Helsinki.

Etelä-Suomen elinvoimakeskuksen päätoimipaikan perustaminen Lahteen on perusteltua mm. siksi, että siten ehkäistään valtionhallinnon ja sen työpaikkojen keskittymistä pääkaupunkiseudulle ja pystytään tasapuolisemmin tunnistamaan maakunnan palvelutarpeet osana elinvoimakeskuksen toimintaa. Lahtea sijaintipaikkana puoltaa myös se, että Lahden kaupungissa ja Päijät-Hämeen maakunnassa on pääkaupunkiseutuun, suuriin kaupunkeihin ja muihin maakuntiin verrattuna suhteessa vähemmän valtion työpaikkoja.

Lahti on helposti saavutettavissa ja monipaikkaisen työskentelyn ja etätöiden ansiosta päätoimipaikan siirtäminen Lahteen ei kuormita juurikaan henkilöstöä. Lahdessa on pienemmät kiinteistökulut kuin pääkaupunkiseudulla ja asuminen edullisempaa. Lahdessa sijaitseva päätoimipaikka tukisi alueen elinvoimaa ja tasapainottaisi alueellista kehitystä Uudellamaalla ja Päijät-Hämeessä.

Kohta 3: Kommentit virastolakiin, säännöskohtaisiin perusteluihin ja hallituksen esitysluonnokseen sekä mahdolliseen virastoasetukseen

On tärkeää varmistaa, että sääntely on riittävän joustavaa ja mahdollistaa alueellisten erityispiirteiden huomioon ottamisen. Virastoasetuksen tulee selkeyttää virastojen rooleja ja vastuita sekä varmistaa yhteistyö eri viranomaisten välillä.

B. Muut mahdolliset huomiot hallituksen esitysluonnoksesta

Uudistusta tulee arvioida säännöllisesti ja tarvittavia muutoksia tulee voida tehdä joustavasti erityisesti siksi, että vaikuttavuuden arviointi valmistelussa on ollut puutteellista. Päijät-Hämeen maakunnan ja kuntien kannalta on myös tärkeää, että alueen toimijoiden ääni tulee kuulluksi ja että heillä on mahdollisuus vaikuttaa uudistuksen sujuvaan toteutukseen ja sen kehittämiseen jatkossa. Resurssien ja palveluiden tasavertainen saatavuus on turvattava eri alueille.

C. Hallituksen esitysluonnoksen sisältämät muut lakiehdotukset

Tehtävien siirrot Lupa- ja valvontavirastolle, elinvoimakeskuksille, kehittämis- ja hallintokeskukselle sekä muille virastoille tulee toteuttaa siten, että siirtymävaihe on

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

sujuva ja että uusi järjestelmä toimii tehokkaasti alusta alkaen. Lisäksi on varmistettava, että siirtymävaiheessa ei synny katkoksia palveluiden saatavuudessa tai laadussa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Merk. Jarkko Niemi ilmaisi esteellisyyden asian kohdalla (palvelussuhdejäävi, hallintolaki §28.1 kohta 4) ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi.

Esteellisyys

Jarkko Niemi (palvelussuhdejäävi).

Tiedoksi

Lausunto/järjestelmä, Päijät-Hämeen maakuntaliitto, Päijät-Hämeen kunnat

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 188

Lausuntopyyntö: Arviomuistio kansallisen julkisten hankintojen tietovarannon perustamisesta ja ostolaskutietojen julkaisemisesta

HOLDno-2024-651

Valmistelija / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 20240812_Lausuntopyyntö_ Arviomuistio kansallisen julkisten hankintojen tietovarannon perustamisesta ja ostolaskutietojen julkaisemisesta.pdf
- 2 Arviomuistio - Kansallinen julkisten hankintojen tietovaranto - Lausuntokierros 2024 Verkkajulkisuus rajoitettu
- 3 Arviomuistion liitteet - Lausuntokierros 2024 Verkkajulkisuus rajoitettu

Pääministeri Orpon hallitusohjelmassa on asetettu lukuisia julkisiin hankintoihin liittyviä tavoitteita ja esitetty toimenpiteitä julkisten hankintojen tietojohtamisen ja avoimuuden, julkisyhteisöjen ostolaskutietojen julkaisemisen sekä viranomaistoiminnan ja markkinoiden toimivuuden edistämiseksi. Asiakokonaisuutta käsittelevässä arviomuistiossa esitetään laajan sidosryhmäosallistamisen pohjalta toimenpiteet hallitusohjelmassa esitettyjen tavoitteiden toteuttamiseksi sekä kansallisessa julkisten hankintojen kehittämistyössä tunnistettujen haasteiden ratkaisemiseksi. Arviomuistion keskeinen tehtävä on kuvata, millainen hallitusohjelmassa esitetyn kansallisen hankintatietovarannon tulisi olla. Arviomuistiossa on kuvattu keskeiset lainsäädäntöön sekä tietovarannon tekniseen toteuttamiseen liittyvät vaadittavat toimenpiteet, jotka ovat edellytyksenä keskitetyn tietovarannon rakentamiseksi, ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi.

Valtionvarainministeriö pyytää ottamaan kantaa erityisesti lausuntopyynnössä esitettyihin seuraaviin kysymyksiin. Valmistellut vastaukset kysymyksiin on kirjattu kunkin kysymyksen perään (*italic*).

1. Ovatko arviomuistion nykytilan kuvausta koskevat osiot oikeansuuntaisia ja riittävän kattavia? Olisiko nykytilan kuvausta syytä täydentää joillain näkökulmilla tai tarpeellisilla tiedoilla?

Hollolan kunta toivoisi syvällisempää vaikutusten arviointia kuntatalouteen, niin hankintojen kustannustehokkuuden kuin uudistuksen hallinnoin osalta. Kunta viittaa Kuntatilastointi-uudistuksen aiheuttamiin merkittäviin kustannusvaikutuksiin, joiden kompensointi valtion osalta ei toteutunut. Nykytilan kuvausta koskevat kuvaukset ovat mielestämme laadittu riittävän perusteellisesti. Kuten selvityksessäkin on todettu, kunnat ovat varsin erilaisissa tilanteissa sekä talouden, että henkilöstön, osaamisen ja järjestelmien osalta. Ajatellut muutokset tietojen harmonisoinnista edellyttävät selkeän valtiojohtoisen aikataulutetun prosessisuunnitelman, jossa on huomioitu riittävän pitkät siirtymäajat. Ylätason strategian mukaisena tahtotilana Suomi olisi edelläkävijä hankintojen tiedolla johtamisessa ja vaikuttavuuden kehittämisessä. Kunnianhimoisen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

tavoitteen riskinä on henkilöstö- ja osaamisvaje ruohonjuuritasolla, jonka korjaamiseen tarvitaan lisää resursseja. Kunta ei näe edellytyksiä hankkeen edistymiselle nykyisessä taloustilanteessa, ilman valtion selkeää taloudellista satsausta.

2. Ovatko arviomuistioissa esitetyt toimenpiteet vaikutuksineen oikeansuuntaisia? Olisiko toimenpiteitä syytä täydentää joillakin näkökulmilla jatkovalmistelussa?

Hollolan kunta toivoo uudistuksen rajapintatarkastelua muihin kuntatalouden uudistuksiin, kuten kuntatilastointia ja verohallinnon laskutusta koskeviin mahdollisiin lisävaateisiin. Myös kilpailuneutraliteettiin liittyvät raportointivelvoitteet on huomioitava siten, että nyt rakennettava järjestelmä korvaa olemassa olevat raportoinnit.

3. Onko hankintatietovarannon perustamisen ja ylläpidon edellyttämät sääntelytarpeet tunnistettu kattavasti?

On.

4. Onko sellaisia hankintayksiköjä tai hankintoja, jotka erityisesti tulisi rajata tulevan hankintatietovarantoa koskevan sääntelyn ulkopuolelle tai toisaalta sisällyttää siihen?

Hollolan kunta katsoo, että hankintatietovarannon ulkopuolelle tulisi jättää kansallista ja alueellista turvallisuutta koskevat asiakokonaisuudet ja hankintayksiköt, asianosaisten oikeusturvaa vaarantamatta.

5. Sisältävätkö hankintayksiköiden ostolaskutiedot henkilötietoja siinä määrin, että niiden käsittely saattaisi aiheuttaa EU:n yleisessä tietosuojasetuksessa tarkoitettun korkean riskin? Jos kyllä, yksilöi, millaisia henkilötietoja tai erityisiin henkilötietoryhmiin kuuluvia henkilötietoja hankintadata voi sisältää.

Laskutustiedoissa on henkilöiden nimiä laajuudessa, joka ylittää arviomuistion perustelut. Direktiivin mukaisesti henkilötietojen (myös nimitiedot) kerääminen perusteetta ei ole sallittua.

6. Mille organisaatioille tulisi säätää oikeus saada omien tehtäviensä kannalta välttämättömät tiedot hankintatietovarannosta salassapitosäännösten estämättä?

Salassapitosäädökset perustuvat lainsäädäntöön ja niistä poikkeamista ei käsitteäksemme voida säätää ilma laajaa lainsäädännöllistä arviointia. Erityisesti Julkisuuslain mukaiset salassa pidettävät asiakirjat tulee olla salattuja jatkossakin, nykyisin laissa säädetyin poikkeuksin.

7. Puuttuuko hankintatietovarantoon kerättävien tietojen listauksesta joitakin olennaisia tietosisältöjä?

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Laajuus on kattava ja riittävä. Lisäarviointia tarvitaan sen osalta, onko nyt kerättävä tieto jo toista kautta kerättyä toisiin tietovarantoihin. Ehdotuksessa mainitaan, ettei uudenlaisten ja korvaavien lomakkeiden käyttöönotto lisäisi merkittävästi työmäärää. Kunta katsoo asian oleva päinvastoin. Käytäntö on osoittanut, että jopa pienet muutokset nyt käytössä olevissa lomakkeissa lisäävät merkittävästi töitä sekä järjestelmän kehittäjän, että käyttäjän näkökulmasta. On huomattava, että lomakkeilla on lukuisia eri taustaisia käyttäjiä ja pelkästään tulevasta muutoksesta viestiminen kaikille on haastavaa. Uusien lomakkeiden laatiminen ja käyttöönotto käyttäjien koulutuksineen vie aikaa ja resursseja. Muutokset edellyttävät usein myös hankintayksiköiden sääntöjen, ohjeiden ja muiden toimintatapojen päivittämistä, jolloin tarvitaan myös paikallispoliittista päätöksentekoa (esim. hallituksen päätös). Ajatellut muutokset tulevat kunnille ja kuntayhtymille hyvin kalliiksi ja Suomi voisi tässä asiassa odottaa muiden jäsenmaiden kokemuksia sekä ottaa niistä parhaat käytännöt ja tehdä kerralla kunnolla.

8. Puuttuuko toimenpiteistä jokin tietosisältöjä ja niiden hyödynnettävyyttä parantava toimenpide?

Nyt esitetty tietotarve johtaa väijäämättä siihen, että kunnan on ostolaskun oman käsittelyprosessin rinnalle rakennettava prosessi, joka tuottaa samasta pohjadatasta valtionhallinnon edellyttämää tietosisältöä. Kunta ei voi puoltaa kustannuksia merkittävästi lisääviä toimia, julkisen talouden tasapainottamispyrkimysten keskellä, olkoonkin niiden tarkoitusperät hyviä.

9. Seurataanko hankintayksikkösi hankintasopimusten käyttöä sopimuskauden aikana sopimusjärjestelmän avulla tai muutoin? Onko sopimustietojen keräämiselle esitettävä alustava siirtymäaika riittävä?

Hollolan kunnassa on sopimushallintaan liittyvä järjestelmä valvonnan tukena. Hankinnan vastuuhenkilöt seuraavat sopimusten toteutumista, sopimushallintajärjestelmässä sopimusten metatiedot ja määräpäivät. Sopimustietojen kerääminen edellyttää uusia toimintatapoja, järjestelmiä, integraatioita jne. Esimerkiksi KOSKI-tietovarannon kanssa on käsittääksemme vieläkin ongelmia ja siitä ensimmäinen määräys on annettu jo vuonna 2017. (Perusopetuksen, lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen opintosuoritus- ja tutkintotietojen tietovaranto Koski.)

Nyt esitetty aikataulu on kunnan näkökulmasta tiukka ja sen pidentämistä siten että esim taloushallinnon järjestelmävaihdokset eivät jää kunnissa toteutumatta tämän aikataulun vuoksi.

10. Näettekö estettä kerätä rakenteisena datana tarjousten vertailuperusteita ja vertailuhintoja/laatupisteitä koskevia tietoja?

Tämä muutos edellyttää rajapintaa kilpailutusjärjestelmään, joka osaltaan nostaa toimijoiden kustannuksia. Hankintayksiköllä on harkintavaltaa tarjousten vertailuperusteiden määrittämisessä ja ne vaihtelevat eri hankinnoissa kyllä/ei vastauksista tekstimuotoisiin. Kunta ei katso tämän tyyppisten vaatimusten tuoman marginaalihyödyn olevan lisäkustannusten arvoisia.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus antaa vastaukset arviomuistiota koskeviin valtionvarainministeriön kysymyksiin esittelytekstin mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

lausuntopalvelut.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 189

Tietosuojavastaavan nimeäminen

HOLDno-2023-63

Valmistelija / lisätiedot:

Turkka Rantanen

turkka.rantanen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja

Hallintosäännön liitteen kohdan 1.4.2 mukaisesti, kunnanhallitus määrää tietosuojavastaavan ja hänen tehtävänsä. Tietosuojavastaavana toimii tällä hetkellä hallintolakimies Katja Kneckt. Tehtävämuutosten vuoksi, kunnanhallituksen tulee määrätä kunnan tietosuojavastaava.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus määrää kunnan tietosuojavastaavaksi hallintopäällikkö Katri Kattaisen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Asianosainen: Nimetty Tiedoksi: esimiehet, WebLumu, digiturvan pääkäyttäjät

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 190

Whistleblow - Ilmoituskanavan käsittelijöiden nimeäminen

HOLDno-2023-124

Valmistelija / lisätiedot:

Turkka Rantanen

turkka.rantanen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja

Hallintosäännön § 7 (liite 1 toimivallan kohdennus kohta 1.4.3.) toimivallan saanut kunnanhallitus nimeää käsittelijät ja asiantuntijat Laki Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta (ilmoittajansuojelulaki) § 14 mukaisen sisäisen kanavan ilmoitusten käsittelyyn. Lailla täytäntöön pannaan kansallisesti ns. whistleblower -direktiivi. Hollolan kunnassa on aloitettu sisäisen kanavan toimintatapojen kehittämistyötä, joka sisältää muun muassa käyttöönoton suunnittelua, neuvotteluita sekä niiden menettelyiden valmistelua, joilla sisäisen ilmoituskanavan käyttö juurrutetaan osaksi kunnan toimintaa. Alkuvaiheessa on resursoitu tiedonhankintaan, dokumentointiin ja analysointiin sekä tulosten esittelyyn ja päätöksentekoon tuomiseen.

Ilmoittajansuojelulain hallituksen esityksen mukaan "Etenkin silloin, jos kyse on sähköisestä järjestelmästä, yrityksen on suunniteltava myös järjestelmän seuranta ja varmistuttava sen tietoturvasuorituksista." Lain voimaantullessa tehtiin arvio tietoturvasuorituksista toteutustavasta huomioiden lain antama toteutuksen aikajänne ja arvion perusteella ensivaiheessa otettiin käyttöön paperipostiin perustuva järjestely. Menettelyä puolsi hallituksen esityksessä julkilausuttu painotus, että johdon sitoutumisen ja viestinnän merkitys on organisaatioiden kulttuurin ja lain tavoitteiden toteutumisen kannalta keskiössä. "Keskeistä on luoda työpaikoille toimivat prosessit ilmoitusten tekemiseen ja käsittelyyn, ei niinkään teknisen järjestelmän hankinta." (HE s. 118) Sisäisen ilmoituskanavan käyttöönoton jälkeen on tiedotettava henkilöstöä ja koulutettava ilmoituksen käsittelystä vastaavia henkilöitä. Tiedottaminen on aloitettu informoimalla henkilöstöä mm. uutisoimalla sisäisen kanavan käyttöönotosta ja menettelystä sen osalta intranetissä.

Koulutusta sisäisen ilmoituskanavan ilmoituksia koskien tarvitsevat etenkin ilmoitusten käsittelystä vastaavat henkilöt. Koulutuksessa on varmistuttava käsittelijöiksi nimettyjen osaaminen ilmoitusten vastaanottamisesta, käsittelystä, paikkansa pitävyyden selvittämisestä ja tarvittaessa rikkomiseen puuttumisesta. Kunnanhallituksen nimeämät käsittelijät hoitavat näitä tehtäviä oman työnsä ohella. Ilmoitusten käsittelyprosessiin ja käsittelijöiden ajankäyttöön vaikuttavat ilmoitusten määrä ja niiden käsittelyn vaadittava työaika. Vuositasolla ilmoitusten määrää on hyvin haastavaa arvioida. Laissa ilmoittajan suojeleminen on tosin rajattu vain tietyistä rikkomisista ilmoittamiseen. Jos ilmoitusten määrä jää vähäiseksi, merkittävimmät kustannukset arvioitiin hallituksen esityksessä aiheutuvan sisäisen ilmoituskanavan perustamisesta ja ylläpidosta.

Ilmoittajansuojelulaissa edellytetään sisäisen kanavan ilmoitusten osalta muun muassa ilmoituksen kirjaamista, vastaanottoilmoituksen toimittamista, käsittelijän

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

perehtymistä ilmoitukseen sekä sen paikkansa pitävyyden selvittämistä, mahdolliseen rikkomiseen puuttumista ja ilmoittajan tiedottamista ilmoituksen johdosta tehdyistä toimenpiteistä. Ilmoituksen oikeellisuuden selvittäminen käsittää yhteydenpitoa ilmoittajaan, mahdollisesti eri henkilöiden kuulemista ja johtopäätösten tekemistä siitä, onko rikkominen tapahtunut. Ilmoituksessa esitettyjen väitteiden paikkansapitävyyttä arvioidaan saadun selvityksen perusteella. Selvitystyöhön vaadittava työaika riippuu muun muassa ilmoitetun rikkomisen laadusta, alkutietojen täsmällisyydestä, selvitystyön tavoitteista, läpikäytävän materiaalin määrästä ja saatavuudesta, tapahtumapaikasta sekä vaadittavasta asiantuntemuksesta. Ilmoitusten käsittelyn prosessista on liitteenä yleiskuva, jota tarkennetaan menettelyä koskevin ohjeistuksin, mikäli ilmoitusten määrä, laatu tai selvittelyprosessi osoittaa sen tarpeelliseksi. Jos selvitystyö osoittaa rikkomisen tapahtuneen, ryhdytään siihen puuttumaan tarpeellisin keinoin. Ilmoittajalle on lisäksi annettava kolmen kuukauden kuluessa tieto siitä, mitä toimenpiteitä ilmoituksen perusteella on suoritettu.

Vaikka direktiivissä tietosuojasääntelyn osaamista on nimenomaan edellytetty ulkoisia ilmoituksia vastaanottavan viranomaisen henkilöstöltä, tulee organisaation sisäisilläkin käsittelijöillä olla osaamista ilmoitusten käsittelyyn liittyvistä tietosuoja- ja julkisuussääntelyssä. Direktiivissä on myös edellytetty, että henkilön, joka vastaanottaa sisäisiä ilmoituksia, tulisi olla tehtävänsä puolesta riippumaton.

Kunnanhallitus nimesi 8.5.2023 kokouksessaan § 121 ilmoituksen käsittelystä vastaaviksi henkilöiksi ja asiantuntijoiksi: Päivi Rahkonen, Heli Randell, Kim Strömmer, Turkka Rantanen, Armi Marttila, Pekka Laitinen, Minna Säkkinen-Salminen, Katja Kneckt ja Meira Salila. Tehtävämuutosten takia Katja Knecktin tilalle on nimettävä uusi henkilö.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää viran- ja toimenhaltijoista ilmoituksen käsittelystä vastaavan henkilön Katja Knecktin tilalle hallintopäällikkö Katri Kattaisen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Tiedoksi: Valitut käsittelijät ja asiantuntijat, kunnan johtoryhmä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 51, 13.03.2023

Kunnanhallitus, § 34, 05.02.2024

Kunnanhallitus, § 191, 19.08.2024

§ 191

Työterveys Wellamo Oy, yhtiökokous

HOLDno-2019-487

Kunnanhallitus, 13.03.2023, § 51

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Saapuneen ennakkotiedon mukaan työterveys Wellamo Oy:n varsinainen yhtiökokous pidetään 11.4.2023 klo 13:00 alkaen, Teams-yhteydellä. Yhtiökokoukseen voi myös osallistua tulemalla paikan päälle Työterveys Wellamon Lahden Saimaankadun toimipisteeseen Lahti-saliin. Varsinainen kokouskutsu ja esityslista lähetetään 31.3.2023 kunnan kirjaamoon, sekä valittujen edustajien sähköpostiin. Kuntaa pyydetään ilmoittamaan edustajansa ja heidän sähköpostiosoitteensa, sekä tiedon osallistumismuodosta 28.3.2023 mennessä viestinnän ja hallinnon koordinaattorille Henna Järviselle.

Vuoden 2022 yhtiökokoukseen kunnanhallitus valitsi yhtiökokousedustajaksi Hannu Siljanderin ja hänelle varaedustajaksi Satu Segersvenin.

Kunnanjohtaja antaa katsauksen Työterveys Wellamon tilanteeseen.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää Työterveys Wellamon yhtiökokoukseen 11.4.2023 kokousedustajan ja hänelle varaedustajan.

ja

Kunnanhallitus antaa ohjeeksi hyväksyä tilinpäätöksen, mikäli tilintarkastajan lausunto on tätä puolta.

Päätös

Kunnanhallitus nimesi Työterveys Wellamon yhtiökokoukseen 11.4.2023 kokousedustajaksi Hannu Siljanderin ja hänelle varaedustajaksi Satu Segersvenin

ja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

kunnanhallitus antoi ohjeeksi hyväksyä tilinpäätöksen, mikäli tilintarkastajan lausunto on tätä puoltava.

Merk Kunnanjohtaja Rahkonen antoi ajankohtaiskatsauksen Työterveys Wellamon osalta.

Kunnanhallitus, 05.02.2024, § 34

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Työterveys Wellamo Oy:n ylimääräinen yhtiökokous pidetään 5.3.2024 klo 13.00 alkaen. Kokoukseen on mahdollisuus osallistua paikan päällä tai teams:in kautta.

Yhtiökokousedustaja on ilmoitettava yhtiölle 16.2.2024 mennessä. Asialista lähetetään osakkaille 20.2.2024.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus valitsee Työterveys Wellamo Oy:n 5.3.2024 pidetävään ylimääräiseen yhtiökokoukseen edustajan ja varaedustajan.

Kunnan konserniohjauksesta vastaavat viranhaltijat (kunnanjohtaja ja/tai hallinto- ja talousjohtaja) yhdessä kunnanhallituksen puheenjohtajan kanssa antavat tarvittaessa Hollolan kunnan edun mukaista ohjausta ylimääräisen yhtiökokouksen asialista-asioihin kunnan nimeämälle yhtiökokousedustajalle.

Päätös

Kunnanhallitus valitsee Työterveys Wellamo Oy:n 5.3.2024 pidetävään ylimääräiseen yhtiökokoukseen edustajaksi hallinto- ja talousjohtaja Turkka Rantasen ja varaedustajaksi kunnanjohtaja Päivi Rahkonen.

Kunnan konserniohjauksesta vastaavat viranhaltijat (kunnanjohtaja ja/tai hallinto- ja talousjohtaja) yhdessä kunnanhallituksen puheenjohtajan kanssa antavat tarvittaessa Hollolan kunnan edun mukaista ohjausta ylimääräisen yhtiökokouksen asialista-asioihin, kunnan nimeämälle yhtiökokousedustajalle.

Kunnanhallitus, 19.08.2024, § 191

Valmistelija / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Kokouskutsu 20.8.2024
Verkkojulkisuus rajoitettu

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Työterveys Wellamo kutsuu osakkeenomistajat varsinaiseen yhtiökokoukseen, joka pidetään teams-yhteyden kautta 20.8.2024 klo 13:00 alkaen.

Esityslistalla (*liite*) ovat seuraavat asiat:

1. Kokouksen avaaminen ja esityslistan hyväksyminen.
2. Läsnäolijoiden toteaminen.
3. Kokouksen järjestäytyminen: puheenjohtajan, pöytäkirjapitäjän, pöytäkirjantarkastajien ja ääntenlaskijoiden valinta.
4. Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen.
5. Vuoden 2023 tilinpäätöksen esittäminen.
6. Tilintarkastuskertomuksen esittäminen.
7. Tilinpäätöksen vahvistaminen.
8. Toimenpiteet, joihin vahvistetun taseen mukainen tulos antaa aihetta.
9. Vastuuvapaudesta päättäminen hallituksen jäsenille ja toimitusjohtajalle
10. Tilintarkastajan palkkiosta päättäminen.
11. Tilintarkastajan valitseminen.
12. Osingon jakaminen.
13. Muut asiat.
14. Kokouksen päättäminen.

Edellisessä varsinaisessa yhtiökokouksessa 11.4.2023 edustajana oli Hannu Siljander ja varaedustajana Satu Segersven.

Ylimääräisessä yhtiökokouksessa 5.3.2024 edustajana oli hallinto- ja talousjohtaja, sekä varaedustajana kunnanjohtaja.

Omistajaohjauksen linjauksena 5.2.2024 §33 kunnanhallitus päätti:

1. ilmoittaa lausuntonaan Lahden kaupungille, että Hollolan kunta puoltaa omistajien kokouksen esitystä Työterveys Wellamo Oy:n toiminnan alasajamisesta vapaaehtoisen selvitysmenettelyn kautta.
2. sitoutua pääomittamaan Työterveys Wellamo Oy:tä tarvittaessa omistusosuuksien suhteessa, jos yhtiön varat eivät riitä velvoitteiden hoitamiseen ja yhtiön toiminnan alasajoon.

Nyt kyseessä oleva varsinainen yhtiökokous ei tee omistajaohjauksen linjauksiin liittyviä päätöksiä, vaan yhtiöjärjestyksen mukaisia asioita. Kysymys on siis ensisijaisesti hallinnollisesta yhtiökokouksesta. Yhtiön alasajoon liittyvät päätökset tehdään erillisessä kokouksessa. Varsinaisessa yhtiökokouksessa on kuitenkin huomioitava annettu omistajapoliittinen linjaus ja 5.3.2024 ylimääräisessä yhtiökokouksessa päätetyt toimet.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää Työterveys Wellamon yhtiökokoukseen 20.8.2024 kokousedustajan ja hänelle varaedustajan.

Lisäksi, kunnanhallitus antaa ohjeeksi hyväksyä tilinpäätöksen ja siihen liittyvät esitykset esityslistan mukaisesti. Esityslistan kohtien 9.-12. osalta, kunnanhallitus ohjeistaa edustajaa kannattamaan esityslistan mukaista pohjaesitystä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Kunnanhallitus nimesi edustajaksi Hannu Siljanderin ja varaedustajaksi Ilpo Markkolan, päätösehdotuksen mukaisin ohjein.

Tiedoksi

Valittu edustaja, Työterveys Wellamo Oy.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 192

Ilmoitusasiat

Pöytäkirjat

-

Esityslistat

Päijät-Hämeen maakuntahallituksen 12.8.2024 pidettävän kokouksen materiaali on liitteineen luettavissa osoitteessa <https://paijathamed10.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetings&id=1>.

Kirjeet

-

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi tässä pykälässä olevat ilmoitusasiat.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 193

Ajankohtaiset asiat

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi pykälän käsittelyssä mahdollisesti esille nousevat asiat.

Päätös

Kunnanjohtaja antoi tilannekatsauksen kunnanviraston tilanteesta, sekä MAL-sopimustilanteesta.

Kunnanhallitus merkitsi katsaukset tiedoksi.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§180, §181, §182, §184, §185, §186, §187, §188, §190, §191, §192, §193

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§183, §189

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen. Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Hollolan kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Hollolan kunta.

Hollolan kunta / Kirjaamo
Postiosoite: PL 66, 15871 Hollola
Käyntiosoite: Tiilijärventie 7 F, 15870 Hollola
Sähköposti: kirjaamo(at)hollola.fi
Puhelinnumero: 044 780 1427

Kirjaamon aukioloajat: maanantai-perjantai klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite, puhelinnumero ja muut asian hoitamiseksi tarvittavat yhteystiedot. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Hollolan kunnan kirjaamosta.